

# 第203回宮城県都市計画審議会

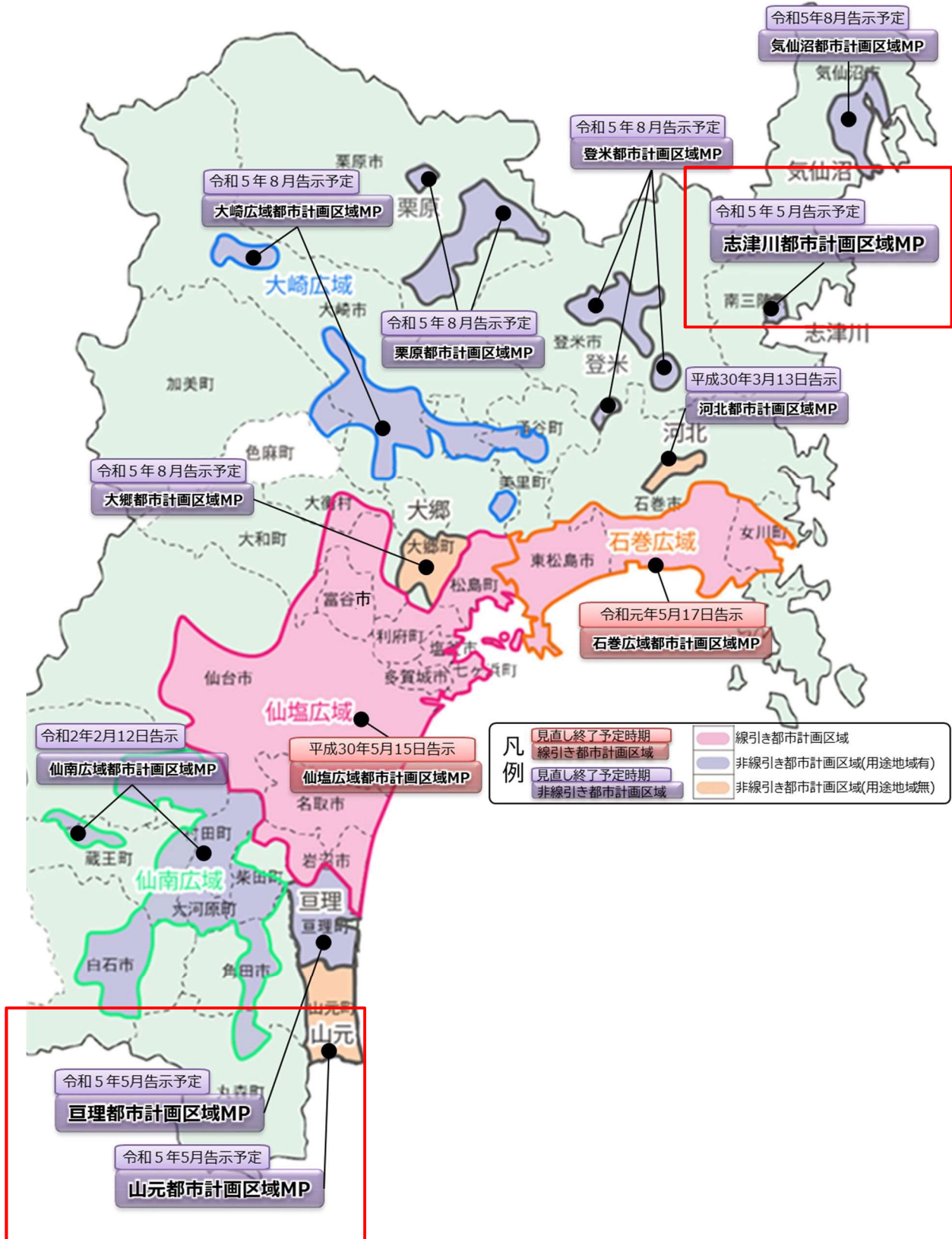
都市計画区域の整備，開発及び保全の方針  
の見直しに関する説明資料  
(志津川・亘理・山元都市計画区域)

令和4年11月

宮城県都市計画課

# ○ 都市計画区域の整備，開発及び保全の方針の見直しについて

## 見直し都市計画区域：志津川・亶理・山元



■ 都市計画区域の整備，開発及び保全の方針と他の計画との関係について

新・宮城の将来ビジョン等

宮城県土地利用基本計画 (国土利用計画法第9条)

県内を①都市地域，②農業地域，③森林地域，  
④自然公園地域，⑤自然保全地域の五地域に区分

**都市計画区域の整備，開発及び保全の方針**

**(都市計画区域マスタープラン) (都市計画法第6条の2)**

当該都市の発展の動向，当該都市計画区域における人口，産業の現状及び将来の見通し等を勘案して，中長期的視点に立った都市の将来像を明確にするとともにその実現に向けての大きな道筋を明らかにする，当該都市計画区域における都市計画の基本的な方向性を示すもの

即する (都市計画法第18条の2)

市町村の建設に関する基本構想

即する (都市計画法第18条の2)

**市町村の都市計画に関する基本的な方針**

**(市町村都市計画マスタープラン) (都市計画法第18条の2)**

住民に最も近い立場にある市町村が，その創意工夫の下に住民の意見を反映し，まちづくりの具体性ある将来ビジョンを確立し，地区別のあるべき「まち」の姿をきめ細かくかつ総合的に定め，市町村自ら定める都市計画の方針として定めるもの

**立地適正化計画 (都市再生特別措置法第81条)**

都市全体の構造を見直し，コンパクトなまちづくりとこれに連携した公共交通のネットワークを形成するため，都市機能を誘導する区域を設定するとともに，これらを誘導するための施策等を記載

個々の都市計画決定

区域区分，用途地域，地区計画，  
都市施設，市街地開発事業など

都市計画事業

## ■ 都市計画区域の整備，開発及び保全の方針の構成

### ① 都市計画の目標

人口の現況，産業規模の現況及び将来の見通し

### ② 区域区分の決定の有無及び区域区分を定める際の方針

### ③ 主要な都市計画の決定の方針

土地利用に関する主要な都市計画

都市施設の整備に関する主要な都市計画

市街地開発事業に係る主要な都市計画

自然的環境の整備又は保全に関する都市計画

「都市計画運用指針(国土交通省)」

## ■ 都市計画区域の整備，開発及び保全の方針の見直しについて

### ○全体スケジュール

年次		H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	
気仙沼・志津川	気仙沼都市計画 志津川都市計画 (非線引き)	第1回見直し				志津川IMP策定(H29.4)							志津川IMP策定(R5.5)		
		現況分析等・将来構想検討	法定図書作成	※都市マスとの調整		●			現況調査・解析評価	将来構想検討	法定図書作成			●	現況調査・将来構想検討
							気仙沼MP策定(H29.9)							●	気仙沼MP策定(R5.8)
巨理・山元	巨理都市計画 山元都市計画 (非線引き)	第1回見直し				MP策定(H29.4)							MP策定(R5.5)		
		現況分析等・将来構想検討	法定図書作成	※都市マスとの調整		●			現況調査	将来構想検討	法定図書作成				●
															●

### ○今後のスケジュール

～令和4年10月 各町との事前協議

令和4年11月 県都市計画審議会 事前説明 ← 本日

令和4年11月 国土交通省事前協議

令和4年12月 住民への説明会等

令和5年2月 市町へ意見聴取，案の縦覧

令和5年3月 都市計画審議会 諮問

令和5年4月 国土交通省本協議

令和5年5月 変更告示

## ■ 南三陸町、亶理町、山元町の都市の特徴

南三陸町は、三陸のリアス式海岸の地形により天然の良港を数多く有し、主に水産業を中心として発展してきた。また、亶理町及び山元町は、海岸平野と田園地帯が分布しており、農業や水産業を中心として発展してきた。

このような特徴があり、各町における第一次産業従事者の割合は、県平均よりも高く（令和2年時点：県 4.0%・南三陸町 21.7%・亶理町 7.1%・山元 12.5%）、それに伴い、従業地である農地や海に近接した場所に居住している方の割合も高い。

これらの特徴を考慮し、町の中心拠点に加えて、地域の拠点を形成する等、各町の実態に即したまちづくりを進めていくことが必要である。

南三陸町（平成 30 年 7 月撮影）



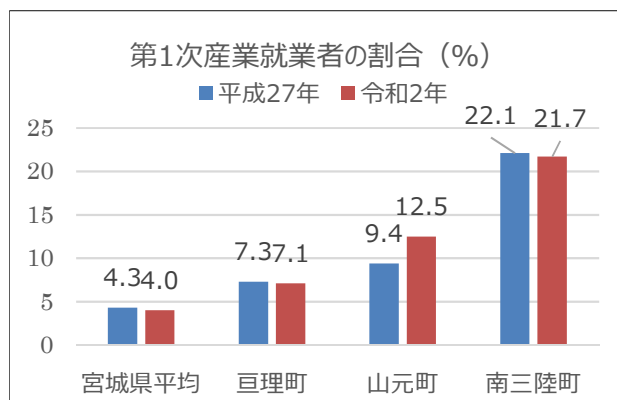
山元町（平成 30 年 7 月撮影）



亶理町（平成 30 年 7 月撮影）



県内の第一次産業に従事する者の割合





## ■ 復興関連事業の進捗状況（志津川）

### **志津川都市計画区域**（前回改定 H29.4）

- 志津川地区防災集団移転促進事業（H28 完了）
- 三陸縦貫自動車道（H29 完了）
- 国道45号（H29 完了）
- 志津川地区津波復興拠点整備事業（R1 完了）
- 〈復興道路〉国道398号（R1 完了）
- 〈復興道路〉（一）志津川登米線（R1 完了）
- 〈復興道路〉（一）清水浜志津川港線（R1 完了）
- 志津川被災市街地復興土地区画区整理事業（R2 完了）
- 南三陸町震災復興祈念公園（R2 完了）

#### 志津川地区防災集団移転促進事業



東日本大震災により被災した志津川地域において、住民の生命等を災害から保護するため、住民の居住に相当でないと認められる区域内の住居の集団的移転を促進する事業を行った。

#### 〈復興道路〉国道398号など（R1 完了）



復興道路として国道398号、（一）志津川登米線、（一）清水浜志津川港線を整備し、復興の拠点となる市街地を接続する道路ネットワークを形成し、孤立集落の解消、高台への避難路を確保

## ■ 復興関連事業の進捗状況（亶理・山元）

### 亶理都市計画区域（前回改定 H29.4）

- 石田舟入北団地防災集団移転促進事業（H25 完了）
- 吉田南河原団地防災集団移転促進事業（H25 完了）
- 吉田大谷地・上塚団地防災集団移転促進事業（H25 完了）
- 亶理江下団地防災集団移転促進事業（H26 完了）

### 山元都市計画区域（前回改定 H29.4）

- 新山下駅周辺地区津波復興拠点整備事業（H29 完了）
- 新坂元駅周辺地区津波復興拠点整備事業（H29 完了）
- 〈復興道路〉（一）相馬亶理線（R2 完了）
- （一）山下停車場線（R3 完了）

#### 新坂元駅周辺地区津波復興拠点整備事業（H29 完了）



新坂元駅周辺地区を、東日本大震災における津波により被災した地域の復興を先導する拠点として位置づけ、住宅や公益施設等の機能を集約させるとともに、安全な市街地を整備した。

#### （一）山下停車場線（R3 完了）



（一）山下停車場線は、一度に多くの歩行者や自転車の通行が可能となる幅員を確保し、沿岸部と内陸部を結ぶ津波避難路として整備した。



# ○ 将来の見通しについて

## ■ 人口の見通し

### ○ 志津川都市計画区域

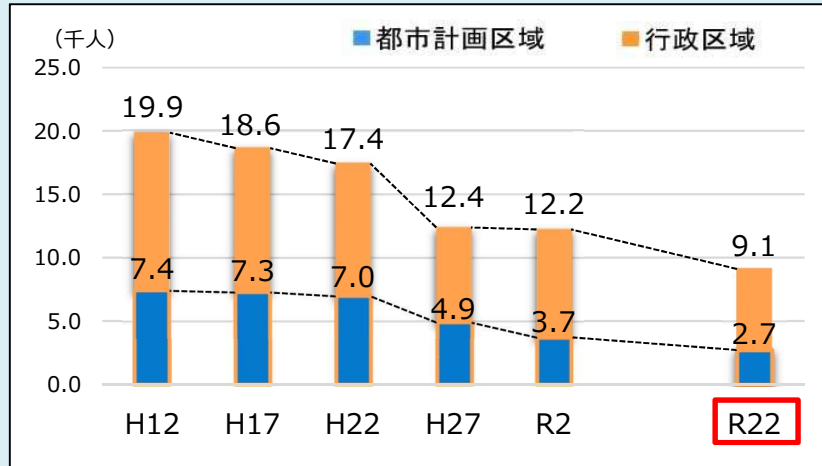
#### 行政区域の推計値

=宮城県の将来人口  
×南三陸町の将来シェア率

#### 都市計画区域の推計値

=行政区域の将来人口  
×都市計画区域の将来シェア率

※宮城県の将来人口は「新・宮城の将来ビジョン」のケース4による推計



令和 2 年から令和 22 年までに約 25%の人口減少が見込まれる。

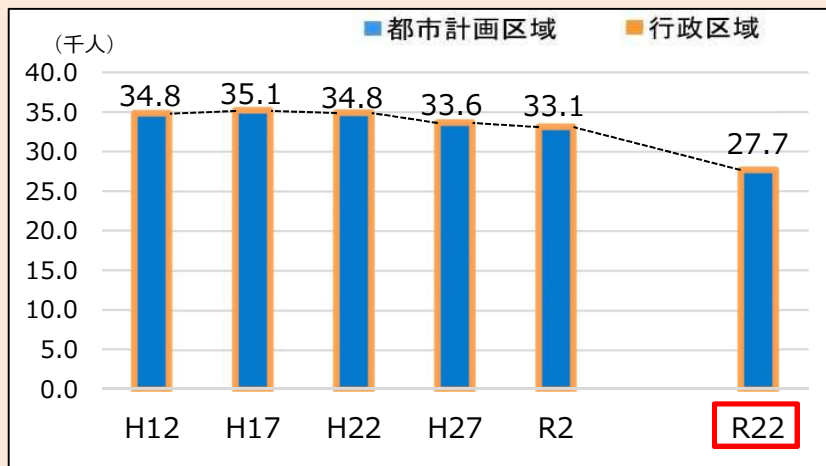
### ○ 亘理都市計画区域

#### 行政区域の推計値

=宮城県の将来人口  
×亘理町の将来シェア率

※宮城県の将来人口は「新・宮城の将来ビジョン」のケース4による推計

※亘理町は行政区域の一部が都市計画区域



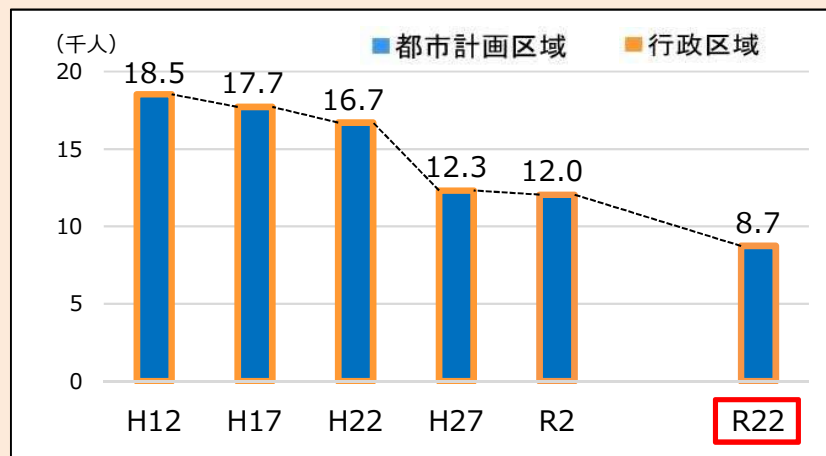
令和 2 年から令和 22 年までに約 14%の人口減少が見込まれる。

### ○ 山元都市計画区域

#### 行政区域の推計値

=宮城県の将来人口  
×山元町の将来シェア率

※宮城県の将来人口は「新・宮城の将来ビジョン」のケース4による推計



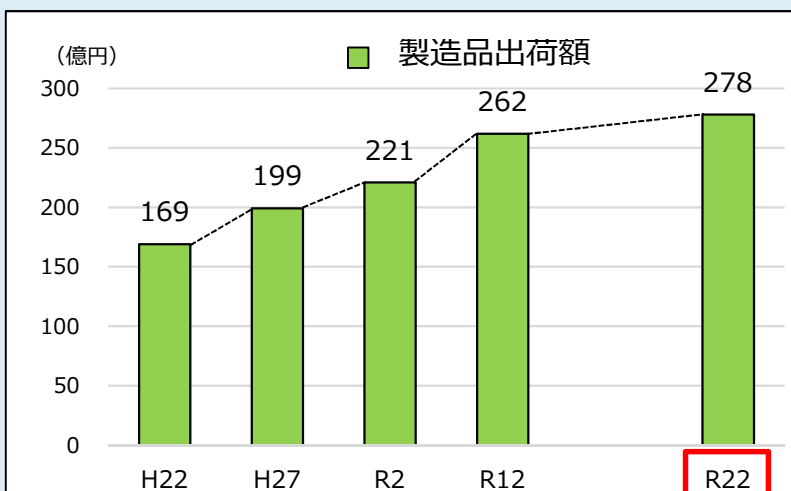
令和 2 年から令和 22 年までに約 27%の人口減少が見込まれる。

## ■ 工業の見通し(製造品出荷額等)

### ○南三陸町

#### 推計値

=南三陸町の工業製品  
出荷額等の実績  
×  
「宮城の将来ビジョン・  
震災復興実施計画(再生期)」  
における年平均伸び率

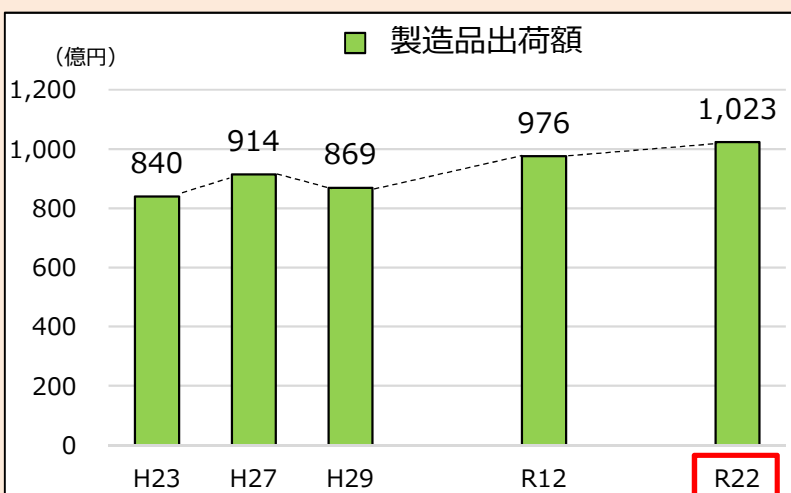


令和22年には278億円への増加が見込まれる。

### ○亘理町・山元町

#### 推計値

=亘理町・山元町の工業製品  
出荷額等の実績  
×  
「宮城の将来ビジョン・  
震災復興実施計画(再生期)」  
における年平均伸び率



令和22年には1,023億円への増加が見込まれる。

資料:平成31年度気仙沼・志津川地区都市計画基礎調査  
平成31年度亘理・山元地区都市計画基礎調査

## ■ 商業の見通し(年間商品販売額)

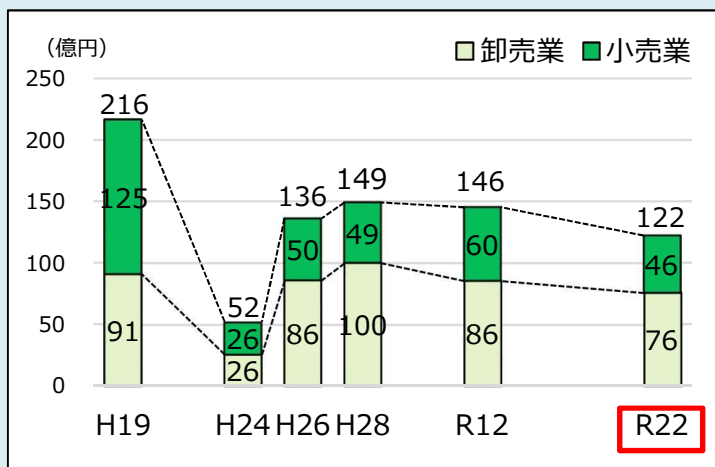
### ○南三陸町

#### 推計値

= 南三陸町の卸売業販売額  
の実績から回帰式により推  
計した値

+

南三陸町の小売業販売額  
の実績値から回帰式により  
推計した値



令和22年には計122億円への減少が見込まれる。

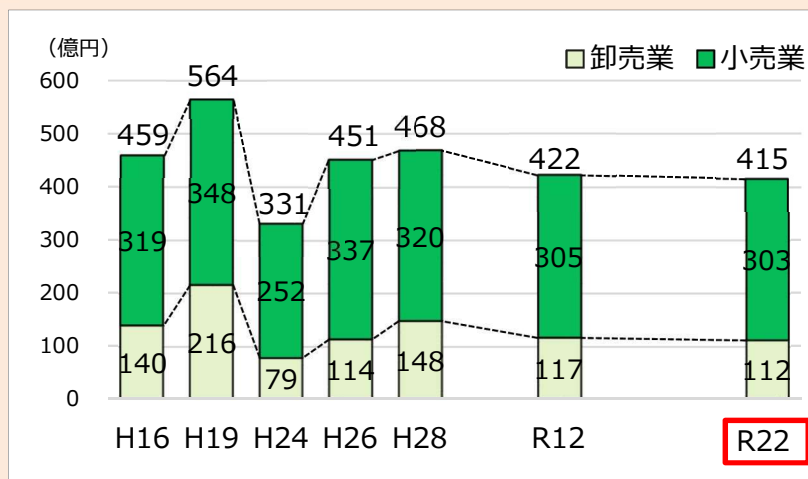
### ○亘理町・山元町

#### 推計値

= 亘理町・山元町の卸売業販  
売額の実績値から回帰式に  
より推計した値

+

亘理・山元地区の小売業販  
売額の実績値から回帰式に  
より推計した値



令和22年には計415億円への減少が見込まれる。

資料:平成31年度気仙沼・志津川地区都市計画基礎調査  
平成31年度亘理・山元地区都市計画基礎調査

## ◆ 志津川都市計画区域

### ■ 見直しの目的

- ① 東日本大震災の復興事業完了後の**人口減少社会に対応した集約型都市構造**の実現
- ② **激甚化する災害**に対応したまちづくりの推進
- ③ 「新・みやぎの将来ビジョン」に掲げる「富県宮城」の実現
- ④ 水産業や水産関連産業の基幹産業を活性化するため土地利用の誘導

### ■ 見直しの方針

- ① **安心・安全な災害に強いまちづくり**
- ② 地域産業の振興・活性化
- ③ 道路ネットワークの活用による連携強化と公共交通ネットワークの維持・充実
- ④ **人と自然が共生するコンパクトなまちづくり**

## ◆ 巨理都市計画区域、山元都市計画区域

### ■ 見直しの目的

- ① 東日本大震災の復興事業完了後の人口減少社会に対応した集約型都市構造の実現
- ② 激甚化する災害に対応したまちづくりの推進
- ③ 「新・みやぎの将来ビジョン」に掲げる「富県宮城」の実現
- ④ 新たに形成された市街地の適切な土地利用の誘導

### ■ 見直しの方針

- ① 災害の教訓を活かした、安心・安全な災害に強いまちづくり
  - ② 人口減少、超高齢社会に対応した地域に相応しい土地利用と生活サービス機能が確保されたコンパクトなまちづくり
  - ③ 本区域の骨格を形成する道路ネットワークの強化と道路・交通体系の維持・充実
- 【巨理都市計画区域】
- ④ 豊かな自然環境に配慮し、水と緑に親しむ空間を町全体に確保・維持
- 【山元都市計画区域】
- ④ 豊かな自然環境に配慮し、協同による保全と活用