

個別検討地区の検討状況：小泉地区（中島海岸、津谷川・外尾川）

①検討経緯

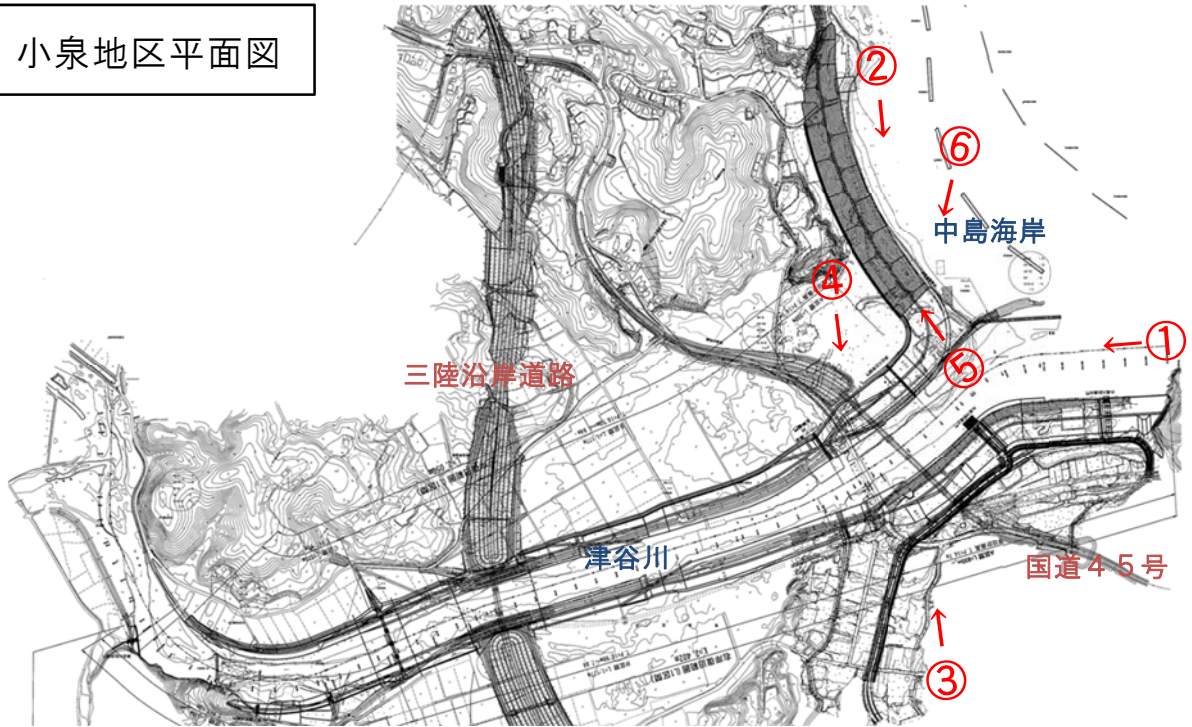
景観・環境などへの配慮について検討するよう要望があったことから、これらの要望事項について出来るだけ地元の意見を取り入れながら、よりよいものを造るという観点から、地元住民が主体となる「検討ワーキング」を設置するとともに、専門的な評価を行うため「中島海岸及び津谷川災害復旧事業に関する検討会」を設置し検討を行った。「検討ワーキング」を4回、「検討会」を3回開催し、「要望事項に関する整備方針」をとりまとめ、平成26年7月29日に全体説明会を開催し、この整備方針について地域の方々より御了承をいただいた。

②検討ワーキング・検討会及び全体会の開催状況

開催日時	会議項目	会議の主な内容及び結果
H26.5.13	検討ワーキング準備会	ワーキングメンバー、検討会の設置、進め方について議論した。
H26.5.22	全体説明会	災害復旧事業の進捗状況及び代替案のシミュレーション結果について説明し、現計画が妥当であることについてご理解をいただいた。 地元要望事項に関する「検討ワーキング」及び「検討会」の設置について了解を得た。
H26.5.29	第1回検討ワーキング	要望事項に関する意見交換を実施
H26.6.6	第1回検討会	災害復旧事業の概要及び代替案のシミュレーション結果について説明。 地元要望事項に関する検討ワーキングの検討結果について報告し、委員の方より意見をいただいた。
H26.7.1	第2回検討ワーキング	第1回検討会を踏まえた整備案について意見交換
H26.7.3	第2回検討会	第1回検討会及び第2回検討ワーキングの検討結果について報告するとともに、整備方針案について提示し委員から意見をいただいた。
H26.7.16	第3回検討ワーキング	第2回検討会結果と今後の対応案について報告し意見交換。
H26.7.20	検討ワーキング及び検討会合同現地調査及び意見交換会	地元要望事項に関して、現地視察を実施。（当日は雨のため、学識経験者のみ実施） 「検討WG」及び「検討会」の合同により、整備方針案について意見交換し整備方針を決定
H26.7.29	全体説明会	要望事項に関する整備方針について説明し了解を得た。
H26.11.20	第5回検討ワーキング	7月29日開催の全体説明会で了承された整備方針に係る、配慮事項・検討事項への対応案について意見交換を実施した。
H27.1.27	第4回検討会	第5回検討ワーキングの検討結果について報告するとともに、対応案を提示し、委員から意見をいただいた。
H27.6.10	第5回検討会	水門の景観検討について、および環境調査結果と環境に配慮した実施事項や対応案について意見交換を行った。
H27.9.30	第6回検討ワーキング	第5回検討会でも出された意見に対する工事現場での取り組み内容、および現在の工事の進捗状況について報告した。
H28.1.25	第6回検討会	水門の景観検討結果、環境調査結果、津谷川右岸河口部の施工の進め方などについて意見交換を行った。
H30.9.30	第7回検討ワーキング	工事進捗状況説明と前回までの主な課題と対応策等について報告した。
H30.11.3	第7回検討会（最終）	工事の進捗状況と今までの主な課題・対応策について説明及び現地の確認を行い、「検討課題が整理された」ことから検討会の活動終了を提案し、了承された。

③検討結果

小泉地区平面図



南側からの視点



① から望む

北側の海側からの視点



②から望む

南側 小学校上空からの視点



③から望む

北側の陸側からの視点



④から望む

堤防天端から北側を望む視点



⑤から望む

砂浜から南側を望む視点



⑥から望む

【検討会の状況】



検討会実施状況



現地視察状況

④報道状況

【新聞報道】

気仙沼市本吉町小泉地区で進められている県内で最も高い海拔14・7歳の防潮堤工事や、周辺環境について考える「中島海岸及び津谷川災害復旧事業に関する検討会」（座長・今村文彦東北大学災害国際研究所長）がこのほど、小泉公民館で開かれ、活動を終えた。2014年に地区住

検討会が活動終了

本吉

中島海岸・津谷川復旧 要望踏まえ環境配慮



最後となった検討会の会議

民や有識者で発足した検討会は、生態系や環境保全などに不安を抱える住民の要望をまとめ、県に伝える役割を担った。7回目となったこの日は、防潮堤を視察した後の会議で、今村座長が「検討課題が整理された」と終了を提案し、了承された。津谷川右岸の湿地帯整備をはじめ、堤防への景観配慮、保安林の再生など、四つの検討項目への対応状況を確認。委員からは、希少生物の生息も確認されている右岸側の保全策や、緑化する防潮堤背後の傾斜を緩やかにする意見などが出された。

終了後、今村座長は「丁寧な議論を重ね、生態系や環境などの住民が持っていた不安は薄れてきた。地元意向が十分に反映された」と振り返った。

県によると、小泉海岸の防潮堤は5月に完成。防潮堤からつながる津谷川の河川堤防は、国道45号の現道部分を残して、本年度内に完了する見込みだ。

三陸新報 平成30年11月7日（水）

出典：三陸新報社 平成30年11月7日

三陸新報社に無断で転載することを禁止する

防潮堤 住民交え検討会

気仙沼市小泉地区 意見反映へ県設置

気仙沼市小泉地区に県内で最も高い標高14・7歳の防潮堤をつくる計画の県は22日、住民説明会を開いた。計画に住民の要望を反映させるための検討会を設置することが決まった。県は今月末に1回目の会合を開き、6月下旬をめどに計画案をまとめたい考えだ。

検討会は、県と市のほか、小泉地区の振興会長や漁業関係者ら住民20人ほどで構成する予定。住民側から海岸線の干渉の保全や保安林復旧といった要望が出

ていたため、県が設置を提案した。出席した約120人の住民からは、設置を歓迎する意見が出た一方、「将来を担う若い世代を検討会のメンバーに入れて欲しい」「津波が来るかもしれない内陸地区の住民も参加させるべきだ」といった意見もあった。

県は昨年11月の説明会で住民合意を得たとしているが、一部住民は建設に反対している。

朝日新聞 平成26年5月23日（金）

出典：朝日新聞社 平成26年5月23日

朝日新聞社に無断で転載することを禁止する

平成26年5月27日 三陸新報

小泉の防潮堤考える

仙台で対話フォーラム

防潮堤建設について考える対話フォーラムが24日、仙台市内で開かれた。住民の合意形成が難しくなっていることから計画の見直しを求める意見が相次いだ。14府の防潮堤が計画されている小泉地区



小泉地区をテーマにした円卓会議

議では、気仙沼市議らも交えて意見を交わした。まず、気仙沼市の今川悟市議が、市内各地区の防潮堤問題を報告。「(計画)賛成反対ではなく、理想派か現実派かの違い。理想派の意見をくみ入れた計画をつくればみんなが納得いく結果を出せるのでは」と、難航する住民合意の解決策を強調した。

小泉海岸及び津谷川の災害復旧事業を学ぶ合う会の阿部正人事務局長は「後世に誇れる町づくりのため、住民同士でビジョンを共有したかったが、話し合う場が少なかった」と計画の進め方を指摘した。及川善賢市議は

「震災後、地域は復旧事業やがれき処理問題など課題が山積した。人口減少が進んでおり、このままでは地域が崩壊してしまおう」と、早期の町づくりの「被災地に防潮堤だけが残る復興にはしたくない心情を語った。このほか、出席者から「震災直後の混乱期から」

「震災直後の混乱期から」の国の計画決定に無理があった」「納得いく形になるまで時間をかけるべき」と疑問を投げ掛ける意見も。主催した昭恵さんは「被災地に防潮堤だけが残る復興にはしたくない。未来の子供たちに胸を張れるようにする」とも登壇した。

フォーラムには有識者の意見発表、公共工事の見直し事例紹介など3部構成で行われた。円卓会議では畠山和純市議、防潮堤を勉強する会の三浦友幸さんらも登壇した。

湿地帯保全など提案

小泉防潮堤検討会

気仙沼市本吉町の中島(小泉)海岸と津谷川の防潮堤事業に関する検討会の初会合が6日、気仙沼合同庁舎で開かれ、海水浴場整備や干潟保全など、地元からの要望を計画に反映させる方法を探った。

授や地元の振興会長10人で構成。景観や環境への配慮など、住民の要望を計画に反映させるため、県にアドバイスする。初会合では先日の検討ワークショップで上がった高水敷や河口部の干潟、海水浴場、保安林の整備、排水対策の5つの要望について議論した。委員からは、震災後にできた湿地帯を津波の怖さ、震災前後の比較などを伝える、防災と環境学習の場

物群落や魚類、底生生物を専門とする大学教授方法を防潮堤の構造

出典：三陸新報社 平成26年5月27日

平成26年6月7日

三陸新報社に無断で転載することを禁止する

令和元年7月19日 三陸新報

ヒメシロチョウを探せ

小泉小 3年生 津谷川で観察活動

気仙沼市立小泉小学(内)で気仙沼周辺に生息するツルシバカマを
 校(田口)校長)の
 児童が17日、津谷川流
 域でヒメシロチョウの
 観察活動を行った。県

津谷川の河川堤防の
 復旧工事と合わせ、生
 息動物の保護も進め
 行っている。気仙沼土木
 事務所の主催。3年生
 11人が参加し、環境
 アドバイザーでもある
 宮城教育大学の渡田浩
 二准教授から学んだ。
 ヒメシロチョウは、大
 家(の)の(ま)ま(の)ま(の)ま(の)
 小泉が産む。草花を好
 む。日本全国に生息し
 ているが、生息環境の
 悪化で、1970年代
 から個体数が減少して
 いる。



ヒメシロチョウを探す小泉小児童

児童は産卵の草むら
 を散策。ツルシバカ
 マの葉には卵が見つ
 かったが、風が強いこ
 とに加え、雨上がりど
 ういう観察条件が整わ
 ず、チョウの姿を確認
 することはできなかった。
 森谷心名付さんは
 つづいたらなかったけ
 ど、自然を大切にしま
 ければ、じきに「とを

学んで、いつか見つけ
 たい」と話した。
 渡田准教授は「飛行
 能力が弱く、広範囲に
 繁殖するのは得意な
 ない種類。虫刈りを行
 い、環境を維持してこ
 ることが欠かせない。
 子供たちの体験が、環
 境を守る意識の醸成
 につながるはず」と
 語った。

出典：三陸新報社 令和元年7月19日
 三陸新報社に無断で転載することを禁止する

個別検討地区の検討状況：蒲生干潟

①検討経緯

七北田川左岸（蒲生干潟隣接部）において、堤防前面に広がる蒲生干潟は震災前に貴重な動植物が生息する環境が形成されていましたが、津波により消失しました。その後、時間の経過とともに干潟環境が急速に回復しております。これらを踏まえ、県では極力干潟環境への影響を与えないよう堤防位置の見直しを行った。

②説明会等の開催状況

開催日	参加人数	内容
平成 24 年 7 月 30 日 ～平成 24 年 8 月 2 日	計約 400 名	左岸復旧計画案の概要について説明 ※蒲生北部地区再整備に関する説明会（仙台市主催）にて実施
平成 24 年 12 月 4 日	25 名	右岸復旧復興事業について説明 ※河川事業対象地権者に対する用地取得説明会にて実施
平成 25 年 7 月 7 日	20 名	左岸復旧計画案の概要について説明 ※中野小学校区復興対策委員会にて実施
平成 25 年 7 月 18 日 ～平成 25 年 7 月 20 日	計 63 名	左岸復旧計画案の概要について説明 ※仙台市土地区画整理事業素案説明会（仙台市主催）にて実施
平成 25 年 11 月 23 日	41 名	左岸復旧事業について説明 ※仙台市土地区画整理事業計画最終案説明会（仙台市主催）にて実施
平成 26 年 11 月 2 日	17 名	左岸変更計画案について説明 ※中野小学校区復興対策委員会にて実施
平成 26 年 12 月 7 日	15 名	左岸変更計画案について再説明 ※中野小学校区復興対策委員会にて実施
平成 26 年 12 月 20 日	37 人	左岸変更計画案について説明 ※七北田川河川災害復旧事業計画に関する説明会にて実施
平成 27 年 1 月 17 日	39 人	左岸変更計画案について再説明 ※七北田川河川災害復旧事業計画に関する説明会にて実施

③検討結果

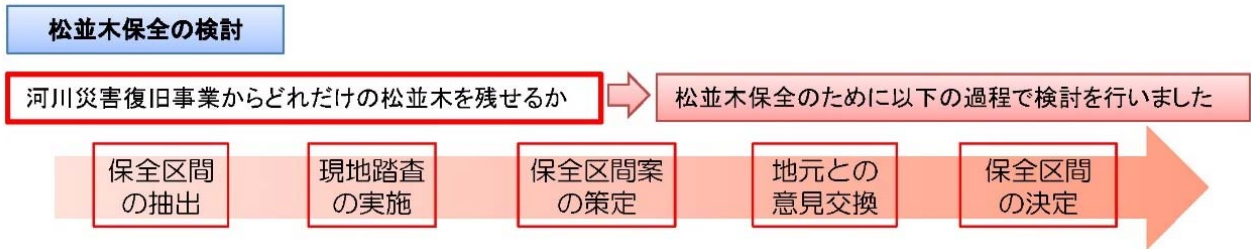
干潟を改変する当初計画案から、堤防位置の見直しにより、干潟への影響を低減する計画に変更した。

個別検討地区の検討状況：五間堀川

①検討経緯

古くから地域の方々から親しまれてきた五間堀川の美しい松並木は、東日本大震災の津波により甚大な被害を受けました。宮城県では災害復旧工事を進めていく中で、津波対策のための「粘り強い構造」を残しつつ、より被災前の景観に近い形を残すことを考え、歴史ある運河にふさわしい景観の保全の取組を行った。

②検討の流れ



③検討結果



個別検討地区の検討状況：大谷海岸

①検討経緯

大谷海岸は、震災前、水・国土局所管海岸と林野庁所管海岸が滝根川を隔てて隣接しており、前面には県内で最も集客のある海水浴場があった。

大谷海岸の防潮堤は国有保安林の施設であることから、林野庁は防潮堤の復旧について、砂浜を埋めた前だしの計画としたが、平成 24 年 7 月 17 日の地元説明会で反対され、その後地域との合意形成を図るために、説明会を重ね計画の見直しを行った。

②説明会等の開催状況

開催日	参加人数	内容
平成 24 年 5 月 30 日	約 230 名	市及び海岸管理者合同地元説明会を開催 ※L1 堤防高に関する説明
平成 24 年 7 月 17 日	約 140 名	地元説明会を開催 ※林野庁が海を埋めた堤防の前出し計画を提示し、反対される
平成 25 年 6 月 19 日	—	市が大谷海岸の整備計画案について地元代表者に提示
平成 25 年 8 月 8 日	—	県及び市が地元市議と住民代表者へ JR 移設計画と堤防計画を説明
平成 25 年 8 月 26 日	—	地元振興会長（13 名）に対し測量調査の立ち入り説明し同意を得る
平成 25 年 11 月 13 日	約 600 名に通知、 39 名出席	地権者への測量立ち入り説明会を開催
平成 26 年 3 月 25 日	13 名	地元振興会長会議に JR 移設計画と堤防計画を説明
平成 26 年 6 月 4 日	—	国道管理者、JR、県及び気仙沼市で調整会議を開催
平成 26 年 9 月 19 日	—	地元住民等による「大谷海里（まち）づくり検討委員会」が発足
平成 26 年 12 月 4 日		「大谷海里（まち）づくり検討委員会」及び振興会に防潮堤計画と市のまちづくり計画案を説明
平成 27 年 8 月 31 日		「大谷海里（まち）づくり検討委員会」より気仙沼市長へ要望書提出
平成 27 年 11 月 16 日		気仙沼市長より県土木事務所長へ要望事項への協力依頼
平成 27 年 12 月～3 月		大谷海岸関係者会議 計 4 回（復興庁主催）
平成 28 年 5 月 12 日		第 5 回 大谷海岸関係者会議を開催 ※地元説明に移行
平成 28 年 5 月～7 月		大谷海里（まち）づくり検討委員会、振興会との意見交換
平成 28 年 7 月 30 日		住民説明会開催 基本的事項の合意得る。 ※林野庁は、砂浜確保するためのセットバックを行う事業は性質上できないため、国道 45 号と並行する海岸線については所管替えにより宮城県で実施することで調整。

④報道状況
【新聞報道】

平成28年7月29日 朝日新聞

気仙沼・大谷海岸



砂浜の上に防潮堤を築く計画が見直される大谷海岸—気仙沼市

気仙沼市・大谷海岸の防潮堤計画が、住民の意見に沿って大幅に見直される。砂浜に堤防を築くことをやめ、計画の高さ約10分に合わせて内陸を盛り土して国道45号を一体的に整備する方向。住民と行政の4年間の協議を反映しており、「今後のモデルになる」（復興庁幹部）と注目されている。

県と市などが30日、住民説明会で見直し案を示す。国などによる当初案は、高さ9・8分、幅40分の堤防を約1.5にわたって築くものだった。地元住民から「白砂青松で知られる海水浴場が消える」と反発の声があがり、自治会を束ねる連絡協議会が2012年11月、計画凍結と住民参加を市に申し入れた。

内陸盛り土津波対策
砂浜に堤防取りやめ

住民意向で大幅見直しへ

沼市の担当者」とみられていたが、公園や観光振興など20〜30の事業を組み合わせたことで、数千億円が見込まれる事業費の地元負担も抑制できる見通しだ。

海岸の背後地を盛り土することで圧迫感は大きく緩和される。震災前であった3分近くの砂浜も残り、整備後の2021年夏には海水浴場の再開をめざす。

（加藤裕則）

出典：朝日新聞社 平成28年7月29日

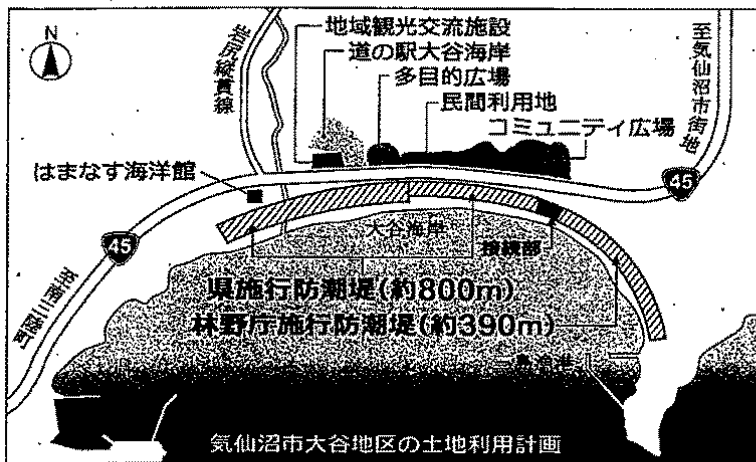
本件承諾書番号 A17-0686

朝日新聞社に無断で転載することを禁止する

平成28年9月6日 建設新聞

年度内にも防潮堤の設計着手へ

C S G 堤防を県や林野庁が検討



林野庁・県・気仙沼市

気仙沼市本吉の大谷地区で、防潮堤や背後施設の整備による復興を目指した取り組みが具体化してきた。宮城県と林野庁がそれぞれ

気仙沼市大谷地区の復興事業

建設するTP9・8級の防潮堤は、砂浜を確保することなどを目的として一部CSG構造の採用が検討されており、本年度内にも設計

に着手する見通しだ。大谷地区には、多くの海水浴客が訪れるが、東日本大震災の津波と地盤沈下でほぼ消失した。復旧・復興に当たり、当初は防潮堤を建設して砂浜が全て埋め立てられる計画になっていたが、住民の意向を踏まえて大谷海水浴場として約2・8級の砂浜を確保するため、防潮堤はセットバックして国道45号と一体的な構造にすることにした。その後、背後地も嵩上げした上で、交流拠点として再生を図る。海水浴場の背後に設ける防潮堤は宮城県が主体となり、国道45号を切り通した後、整備する。県施行の防潮堤延長は約800mで、このうち西側400～500m程度は海側の勾配が3割の緩傾斜堤とし、東側の300～400m程度は勾配1割5分のCSG構造を採用する計画となっている。今後、法面形状など細部を詰めるが、住民側からの勾配等に関する要望を年内にもまとめ、その後設計業務を委託する。背後の国道45号は切り通した後、防潮堤工事と並行して延長

約850m、全幅12・5mで堤頂部と同じ高さまで嵩上げる。林野庁が主体となる防潮堤は、県施行防潮堤の東端部から接続し、三島漁港まで延長約390mの範囲を対象に、勾配1割5分のCSG構造で計画。今後、森林テクニクスが担当して詳細調査を実施し、早期に設計作業に着手する。気仙沼市では、国道45号背後地の盛土造成や、背後

地に建築する道の駅などを整備する。市は大谷地区について、計画中の三陸自動車道大谷IC（仮称）にも近いため平時は観光交流拠点として、災害時には対応拠点として位置付ける。国道45号の背後地は3～4mにわたって嵩上げし、西側に道の駅大谷海岸のほか、RT駅など交通結節点機能、地域観光交流施設、災害対応型多目的広場を配置。東側には商業施設誘致を図る民間利用地や、児童遊園などコミュニティ広場を置く計画だ。

整備スケジュールは、準備段階として本年度から物件調査、来年度には用地交渉に取り組み、宮城県では、本年度内にも防潮堤と国道45号の設計に着手し、来年度後半から国道切り直し工事を開始、2018年度末ごろから防潮堤および国道嵩上げ工事に取り掛かる見通し。林野庁では、本年度から防潮堤の設計をスタートし、着工は18年度を予定している。気仙沼市では、国道45号背後盛土の設計をパシフィックコンサルタンツに委託しており、年度内には道の駅の建築設計も発注する。来年度後半から背後盛土の造成工事に着手し、追って道の駅に着手、19年度末ごろの道の駅開業を目指す。

地区全体の事業完了は20年度末を見込み、21年度からの海水浴場再開を目指す。

出典：建設新聞社 平成28年9月6日

建設新聞社に無断で転載することを禁止する